



**PROGRAM PRIPRAVE
REGIONALNEGA RAZVOJNEGA PROGRAMA
ZA OBALNO-KRAŠKO RAZVOJNO REGIJO
2021–2027**



September 2018

Območje za pripravo regionalnega razvojnega programa je Obalno-Kraška razvojna regija z osmimi občinami:

Občina Ankaran;

Občina Divača;

Občina Hrpelje-Kozina;

Občina Izola;

Občina Komen;

Mestna občina Koper;

Občina Piran;

Občina Sežana.

Izdovalec: Regionalni razvojni center Koper
Ulica 15. maja 19, 6000 Koper
Regionalna razvojna agencija Južna Primorska
<https://www.rrc-kp.si/sl/>

Vodja priprave: Slavko Mezek

Projektna skupina: sodelavci RRA Južna Primorska
vodje odborov Razvojnega sveta južnoprimorske regije
območne razvojne agencije in razvojni centri

Sprejet: na 10. redni seji Razvojnega sveta južnoprimorske regije, 30. 11. 2018

KAZALO

1 UVOD	1
2 PREDMET IN NAMEN PRIPRAVE RRP	3
3 IZHODIŠČA ZA PRIPRAVO VSEBINSKEGA OKVIRA RRP	3
3.1 Pravne podlage	4
3.2 Vsebina in struktura RRP	5
4 ORGANIZACIJSKA STRUKTURA PRIPRAVE RRP.....	7
4.1 Naloge organizacij sodelujočih pri pripravi RRP.....	8
5 METODOLOGIJA PRIPRAVE RRP	9
5.1 Vsebinski in terminski okvir na državni ravni.....	9
5.2 Vsebinski in terminski okvir na regionalni ravni	13
5.2.1 Faza 1: Sprejetje programa priprave RRP 2021–2027 v razvojni regiji	14
5.2.2 Faza 2: Priprava osnutka strategije razvoja regije	15
5.2.3 Faza 3: Priprava mnenj MGRT o usklajenosti strategije razvoja regije	18
5.2.4 Faza 4: Sprejetje strategije razvoja regije kot strateškega dela RRP 2021–2027 na razvojnem svetu regije in potrditev na svetu regije	19
5.2.5 Faza 5: Priprava osnutkov programskega dela RRP 2021–2027.....	19
5.2.6 Faza 6: Priprava mnenj MGRT o usklajenosti programskega dela RRP 2021–2027	20
5.2.7 Faza 7: Sprejetje programskega dela RRP na razvojnem svetu regije in potrditev RRP na svetu regije.....	21
6 ČASOVNI IN FINANČNI NAČRT PRIPRAVE RRP	23
6.1 Časovni okvir.....	23
6.2 Finančni okvir.....	23
7 ZAKLJUČEK.....	24

1 UVOD

V Sloveniji poteka priprava ključnih strateških in izvedbenih razvojnih dokumentov za obdobje 2021–2027. Na državni ravni je pripravljena **Strategija razvoja Slovenije 2030** (v nadaljevanju SRS 2030), v pripravi pa sta njena izvedbena dokumenta **Državni program razvojnih politik** in **Srednjeročna fiskalna strategija**. Na regionalni ravni bodo pripravljene regionalni razvojni programi (v nadaljevanju RRP) za območja razvojnih regij, med njimi tudi za območje Obalno-Kraške razvojne regije.

Krovni razvojno-načrtovalski dokument je SRS 2030. Dokument je nastal na podlagi Vizije Slovenije, ki prikazuje stanje države, ki ga želimo doseči v prihodnosti. Izvedbena načrta za izvajanje SRS 2030 bosta definirala in finančno ovrednotila razvojne prioritete za doseganje tridesetih ciljev Strategije razvoja Slovenije 2030.

Pravne podlage za izdelavo Programa priprave RRP 2021–2027 so Zakon o skladnem regionalnem razvoju (ZSRR-2, 13. člen), Uredba o regionalnih razvojnih programih (Ur. l. RS št. 69/2012, 78/15) in Operativni načrt o sodelovanju ministrstev pri pripravi RRP 2021–2027 (sprejet na Vladi RS 5. 7. 2018). Hkrati je potrebno upoštevati usmeritve pristojnega ministrstva za regionalni razvoj.

Razvojni svet južnoprimorske regije sprejme sklep o pripravi RRP in program priprave RRP.

Z RRP se uskladijo razvojni cilji v regiji ter določita program prednostnih nalog in ukrepov ter ocenijo viri za njihovo uresničevanje. RRP je sestavljen iz strateškega in programskega dela.

Strateški del vsebuje

- analizo regionalnih razvojnih potencialov,
- opredelitev ključnih razvojnih ovir in prednosti regije,
- opredelitev razvojnih prioritet in ciljev regije ter
- določitev razvojne specializacije regije.

Programski del vsebuje programe za spodbujanje razvoja v regiji s časovnim in finančnim ovrednotenjem ter določitev sistema spremljanja, vrednotenja in organiziranosti izvajanja RRP. Uredba o RRP predpisuje minimalno obvezno metodologijo njihove priprave in izvedbe.

Obalno-Kraška razvojna regija je pred izzivom, da celostno ovrednoti dosežene rezultate iz dosedanjega programskega obdobja in z novim programom uskladi cilje na področju

gospodarskega, družbenega, izobraževalnega, zdravstvenega, prostorskega, okoljskega in kulturnega razvoja, ter skupaj z državo in drugimi partnerji določi instrumente in vire za njihovo izvajanje.

Predlagani Program priprave RRP za obdobje 2021–2027 v Obalno-Kraški razvojni regiji ima namen opredeliti območje, vsebine in način priprave RRP, postopke obravnave gradiv v strokovni in širši javnosti, opredeliti nosilca in vloge ostalih institucij v postopku priprave in način usklajevanja ter povezovanja z ostalimi razvojnimi dokumenti v regiji in na nivoju države.

Program priprave zajema:

- navedbo območja priprave RRP (vključene občine),
- navedbo vodje projekta priprave RRP,
- opredelitev članov projektne skupine,
- opis zadolžitev razvojnih institucij pri pripravi RRP,
- določitev časovnega in finančnega načrta priprave RRP.

2 PREDMET IN NAMEN PRIPRAVE RRP

Obalno-Kraška razvojna regija je v preteklem obdobju izkazovala določene probleme in se je po statističnih kazalcih razvitosti in indeksu razvojne ogroženosti uvrščala na četrto mesto med dvanajstimi regijami v Sloveniji. V RRP 2014–2020 so bili podrobno analizirani stanje, vzroki in nakazane možnosti, da regija naredi pomembnejše premike na področju prestrukturiranja gospodarskih združb, tehnološkega razvoja, izobraževanja in izboljšanja kakovosti življenja. V prvi vrsti je bilo ugotovljeno, da obstajajo potenciali za to, ter da je na nas samih, ali jih bomo izkoristili. **Med ključnimi pogoji za preobrat v razvoju je, poleg inovativnega pristopa na regionalni in državni ravni, izkazana potreba po večji in ciljni finančni pomoči z nacionalnimi in evropskimi sredstvi.**

Za uspešno uresničevanje regionalne razvojne politike v naslednjem programskem obdobju bo pomembno upoštevanje razvojnih prioritet Strategije razvoja Slovenije 2030, sektorskega razvojnega načrtovanja (izvajalcev ukrepov na državni ravni) in razvojnih potreb regije.

V fazi izvajanja posameznih ukrepov na nivoju regije bo nujen pristop, ki bo omogočal celovito, sočasno in skladno izvajanje s cilji vključevanja in celovitega reševanja ključnih regionalnih razvojnih problemov.

Namen tega programa priprave je zagotoviti vse pogoje za pravočasno sprejetje RRP 2021–2027 in njegovo kasnejše izvajanje. Predlog RRP naj bi bil pripravljen za sprejem do konca leta 2019, pri čemer naj bi aktivnosti potekale vsebinsko in časovno usklajeno s potekom projekta priprave Državnega programa razvojnih politik 2020–2023.

Območje, ki ga vključuje priprava RRP za Obalno-Kraško razvojno regijo so občine Ankaran, Divača, Hrpelje-Kozina, Izola, Komen, Piran, Sežana ter Mestna občina Koper.

3 IZHODIŠČA ZA PRIPRAVO VSEBINSKEGA OKVIRA RRP

RRP je temeljni programski dokument na regionalni ravni, ki opredeljuje razvojne prednosti regije, določi njene razvojne prioritete in vsebuje finančno ovrednotene programe spodbujanja razvoja v regiji.

Vsebinska izhodišča za pripravo RRP izhajajo iz SRS 2030, ki izpostavlja razvijanje visoke kulture sodelovanja in zaupanja med državljani, zaposlenimi in institucijami ter nove oblike povezovanja področij. Izpostavlja nujnost celovitosti politike na nacionalni ravni ter usklajeno vzpostavitev finančnih in vsebinskih okvirov. V prihodnosti predvideva vzpostavitev boljših mehanizmov horizontalnega sodelovanja in zagotavljanje skladnejšega regionalnega razvoja. V SRS 2030 je prostorsko načrtovanje opredeljeno kot eden od pomembnih vzvodov za doseganje razvojnih sinergij.

3.1 Pravne podlage

Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (ZSRR-2; Uradni list RS, št. 20/11, 57/12 in 46/16) določa, da se z RRP uskladijo razvojni cilji v razvojni regiji ter določijo instrumenti in ocenijo viri za njihovo uresničevanje. RRP je sestavljen iz strateškega in programskega dela. Sprejme ga razvojni svet regije in potrdi svet regije najpozneje decembra leta pred letom, v katerem se konča prejšnje programsko obdobje. Zakonski rok za sprejetje RRP za obdobje 2021–2027 je zato 31. december 2019.

Uredba o regionalnih razvojnih programih (Uradni list RS, št. 69/12 in 78/15) določa vsebino RRP, postopek priprave RRP v regiji in usklajenost s strategijo razvoja Slovenije ter drugimi nadrejenimi dokumenti razvojnega načrtovanja. Regija mora pri pripravi RRP pridobiti tudi smernice glede prostorskega razvoja v regiji s strani ministrstva, pristojnega za prostor. RRP se pripravlja po programu priprave RRP, ki ga sprejme in javno objavi razvojni svet regije. Pri pripravi RRP je potrebno upoštevati program priprave Državnega programa razvojnih politik (v nadaljevanju DPRP) tako, da se pripravljata usklajeno. DPRP je izvedbeni dokument SRS 2030, zato se morajo prioritete na ravni podprograma ujemati s cilji, opredeljenimi v SRS 2030. Vlada sprejme DPRP 2020–2023 na predlog Službe Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko (v nadaljevanju SVRK) in Ministrstva za finance do 30. novembra 2019. Navedeno pomeni, da bo v času priprave RRP za obdobje 2021–2027 potrebno cilje usklajevati z državnim programom razvojnih politik.

Zakon o javnih financah (ZJF-H; Uradni list RS, št. 13/18) določa časovne roke in nosilce ukrepov. Ministrstva morajo do 15. oktobra 2019 na SVRK predložiti vrstni red prioritete iz svoje pristojnosti za naslednja štiri leta.

Zakon o urejanju prostora (ZUreP-2; Uradni list RS, št. 61/17) določa regionalni prostorski plan kot prostorski strateški akt, s katerim se država in občine na podlagi Strategije prostorskega razvoja Slovenije (v nadaljevanju SPRS), drugih razvojnih aktov države in razvojnih ciljev EU dogovorijo in uskladijo o prostorskem razvoju posamezne regije. Regionalni prostorski plan vsebuje usmeritve za prostorski razvoj regije, predvsem usmeritve za razvoj poselitve, za razvoj gospodarske javne infrastrukture in za urejanje krajine s poudarkom na ohranjanju krajinske identitete. Usmeritve se prednostno podajo glede na pomembne razvojne možnosti ali probleme v razvojni regiji. Občine te usmeritve upoštevajo pri pripravi svojih prostorskih aktov. Regionalni prostorski plan se za posamezno razvojno regijo sprejme najpozneje do 1. januarja 2023, sprejme ga razvojni svet regije po predhodni potrditvi vlade. Dokument je podlaga za pripravo RRP, ki se pripravlja po predpisih o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja. Sprejet mora biti pred RRP ali sočasno z njim.

Glede na navedeno določbo iz 71. člena ZUreP-2 o najmanj sočasni pripravi in sprejemu z RRP, se prvi prostorski plani ne bodo sprejemali predhodno ali sočasno z RRP 2021–2027.

Glede na opredeljen rok sprejema ZUreP-2 je mogoče zagotoviti zgolj sočasno pripravo strateških izhodišč za prve prostorske plane regije in RRP 2021–2027.

Pri pripravi RRP bomo poleg navedenih pravnih podlag upoštevali tudi usmeritve kohezijskih uredb EU za obdobje 2021–2027.

3.2 Vsebina in struktura RRP

ZSRR-2 in Uredba o RRP določata, da je RRP sestavljen iz **strateškega in programskega dela**. Z načrtovano spremembo Uredbe o RRP naj bi se strateški del pripravil in sprejel kot poseben fazni dokument pod imenom "**Strategija razvoja regije**". RRP kot končni dokument bo vključeval strategijo razvoja regije kot strateški del RRP in akcijski načrt kot programski del RRP. Strategija razvoja regije predstavlja skupno izhodišče, saj je pripravljena s participativnim pristopom. Sodelujejo vsi ključni deležniki, kot so ministrstva, regionalne razvojne agencije (v nadaljevanju RRA), občine, predstavniki gospodarskega sektorja in javnost. Področji obravnave sta usklajeno razvojno in prostorsko načrtovanje na regionalni ravni, kar lahko ustvari več sinergijskih učinkov na obeh področjih.

S sprejetjem sprememb in dopolnitev Uredbe o regionalnih razvojnih programih bo omogočeno, da se bodo RRP 2021–2027 pripravili v dveh korakih. Prvi je priprava Strategije razvoja regije (kot strateški del RRP) in drugi priprava programskega dela RRP.

S tem bo omogočeno, da se bodo RRP in regijski prostorski plani (v nadaljevanju RPP) pripravljali sočasno v delu, ki se nanaša na skupna strateška izhodišča za razvoj regije.

Obvezna vsebina RRP (4. člen Uredbe o RRP):

1. Analiza regionalnih razvojnih potencialov, opredelitev ključnih razvojnih ovir in prednosti regije, vključno s položajem regije v mednarodnem prostoru.
2. Opredelitev vizije razvoja regije.
3. Opredelitev in utemeljitev razvojne specializacije regije.
4. Opredelitev in opis (strateških) razvojnih ciljev regije.
5. Opredelitev in opis razvojnih prioritet regije s kvantificiranimi kazalniki in navedbo virov podatkov za spremljanje kazalnikov.
6. Skupna okvirna finančna ocena vrednosti RRP.
7. Opredelitev in podroben opis ukrepov v okviru posamezne prioritete z:
 - opisom predvidenih aktivnosti, s katerimi se bo izvajal ukrep;
 - časovnim načrtom za izvedbo;
 - okvirnim finančnim ovrednotenjem in predvidenimi viri financiranja;
 - prikazom kvantificiranih kazalnikov in virov spremljanja kazalnikov.
8. Opredelitev sistema spremljanja, vrednotenja in organiziranosti izvajanja RRP.
9. Opredelitev sistema informiranja in obveščanja javnosti o načrtovanju in izvajanju RRP.
10. Predstavitev najpomembnejših regijskih projektov, pri čemer mora biti vsak projekt okvirno predstavljen tako, da je njegova sestava sledeča:
 - delovni naziv projekta,
 - povzetek projekta,
 - navedba prioritete in ukrepa, v katerega se uvršča projekt,
 - ciljna skupina, ki ji je projekt namenjen in analiza njenih potreb,
 - opis namena in ciljev projekta ter opis skladnosti z razvojno specializacijo regije,
 - predstavitev nosilca projekta oziroma skupine partnerjev,
 - opis posameznih aktivnosti,
 - okvirni časovni načrt projekta,
 - prostorska opredelitev primernih lokacij za izvajanje aktivnosti,
 - prikaz okvirne finančne ocene po aktivnostih in okvirne celotne vrednosti,
 - prikaz okvirne celotne vrednosti po predvidenih virih financiranja,
 - opis kazalnikov ter navedba virov podatkov za spremljanje kazalnikov.

RRP mora biti usklajen in skladen s Strategijo razvoja Slovenije 2030 in razvojnimi politikami, z državnimi prostorskimi akti (smernice ministrstva, pristojnega za prostor), z varstvenimi in razvojnimi dokumenti zavarovanih in varovanih območij, z izkazovanjem primerjalne prednosti regije v odnosu do sosednjih regij in v mednarodnem razvojnem povezovanju.

4 ORGANIZACIJSKA STRUKTURA PRIPRAVE RRP

Vodja priprave RRP je **Slavko Mezek**. Člani projektne skupine za pripravo RRP so sodelavci RRA Južna Primorska in vodje odborov Razvojnega sveta južnoprimorske regije.

Pri pripravi RRP se pričakuje sodelovanje predstavnikov območne razvojne agencije, ostalih razvojnih centrov in razvojnih institucij po posameznih področjih. Na posameznih področjih bodo sodelovale še naslednje institucije:

Gospodarstvo in turizem: Primorska gospodarska zbornica, območne obrtno-podjetniške zbornice, podjetniški centri in inkubatorji, večji zaposlovalci, Luka Koper, predstavniki industrije, Turistično združenje Portorož, Kobilarna Lipica, upravljavci zavarovanih območij, Zavod RS za zaposlovanje, ljudske univerze, izobraževalne institucije, nevladne organizacije (v nadaljevanju NVO) in predstavniki občin.

Človeški viri in kakovost življenja: Zavod RS za zaposlovanje, Zavod RS za šolstvo OE Koper, šolski centri in izobraževalne institucije, mladinski centri, kulturne institucije, centri za socialno delo, Nacionalni inštitut za javno zdravstvo OE Koper, zdravstveni domovi in Splošna bolnišnica Izola, Obalna samoupravna skupnost italijanske narodnosti, mladinski centri, NVO in predstavniki občin.

Podeželje, kmetijstvo, ribištvo, narava: LAS Istre in njeni člani, Zavod RS za varstvo narave, Zavod za varstvo kulturne dediščine RS, Zavod za gozdove Slovenije, Kmetijsko gozdarska zbornica Slovenije, upravljavci zavarovanih območij, izobraževalne institucije, NVO in predstavniki občin.

Infrastruktura, okolje in prostor: Zavod za gozdove Slovenije, komunalna podjetja, vodovodi, Zavod RS za varstvo narave, izobraževalne institucije, zbornica za arhitekturo in prostor, Letališče Sečovelje, GOLEA, NVO in predstavniki občin.

Na vsakem tematskem področju se bo oblikovalo projektno skupino/ sestavljeno iz predstavnikov RRA in navedenih razvojnih institucij. Vse deležnike se bo povabilo k aktivnemu sodelovanju in ustvarjanju programskega dokumenta na ravni regije. Na podlagi sprejetega Programa priprave RRP 2021–2027 za Obalno-Kraško razvojno regijo, RRA v imenu Razvojnega sveta južnoprimorske regije pozove razvojne institucije k imenovanju predstavnika v posamezno delovno skupino, po opredeljenih področjih.

Sodelovanje predstavnikov razvojnih institucij v delovnih skupinah je predvideno v skladu z njihovimi nalogami v javnem interesu. Dodatnih finančnih sredstev za sodelovanje ni na razpolago.

4.1 Naloge organizacij sodelujočih pri pripravi RRP

Naloge organizacij, sodelujočih pri pripravi RRP, so razdeljene glede na pristojnosti in dolžnosti vsake institucije. Spodaj so naštetih ključni deležniki pri pripravi RRP.

Regionalni razvojni center Koper je zadolžen za vodenje priprave RRP, koordinacijo vseh aktivnosti za pripravo RRP, vzpostavljanje razvojnih partnerstev, pravočasen sprejem ustreznih odločitev, usklajevanje regijskih razvojnih ciljev, kazalnikov, ukrepov in projektov z ministrstvi, pripravo poročil, strokovno, administrativno in tehnično podporo za pravočasen sprejem RRP 2021–2027, seznanjanje javnosti, promocijo in pripravo informacijskih gradiv ter publikacij.

Odbori Razvojnega sveta južnoprimorske regije aktivno sodelujejo pri pripravi analize stanja, pregledu izvedenih projektov v preteklem programskem obdobju, pri opredelitvi področnih prioritete, programov in projektov.

Razvojni svet južnoprimorske regije vodi in usmerja pripravo RRP, na področju regionalnega razvoja sodeluje z regijami drugih držav, sodeluje v teritorialnem razvojnem dialogu in opravlja druge naloge v skladu z zakonom ZSSRR-2. Organ tudi sprejme RRP.

Svet južnoprimorske regije potrdi predlog RRP 2021–2027.

Razvojni partnerji v regiji (regijske institucije, območne razvojne institucije, NVO, iniciative) sodelujejo pri pripravi regijskih programov v analitični fazi, predlagajo prioritete, programe in prednostne projekte.

Državne institucije sodelujejo preko imenovanih delovnih skupin za razvojno načrtovanje na vladni ravni. V nacionalne strateške programe in projekte umeščajo regijske razvojne programe in izbrane regijske prioritete kot rezultat teritorialnega razvojnega dialoga.

Zainteresirana javnost sodeluje s predlogi prioritetnih regijskih programov in projektov. Z mnenji in stališči o posameznih programih in projektih dopolnjuje pripravljene vsebine.

Pri pripravi RRP bo:

- upoštevano načelo razvojnega partnerstva,
- upoštevano načelo enakih možnosti vseh zainteresiranih skupin (moških, žensk, brezposelnih, mladih, starejših, ...),
- upoštevano načelo javnosti dela (na spletni strani <https://www.rrc-kp.si/sl/> bo mogoče izražati mnenja, na njej bodo objavljena obvestila o postopkih priprave, nudila bo vpogled v pripravljena gradiva) in
- zagotovljena aktivna participacija članov Sveta južnoprimorske regije, Razvojnega sveta južnoprimorske regije in odborov.

5 METODOLOGIJA PRIPRAVE RRP

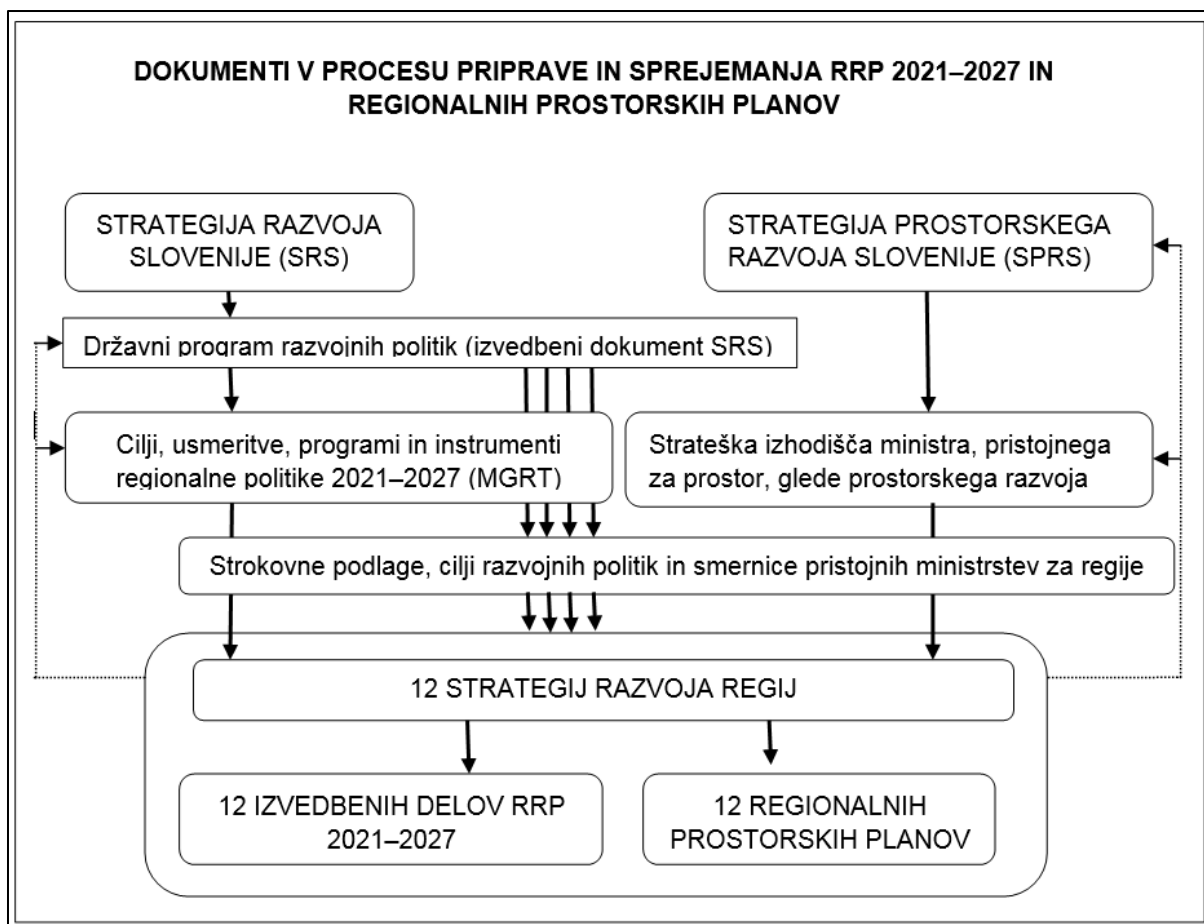
Priprava RRP predstavlja usklajevanje celotne razvojne politike Obalno-Kraške razvojne regije in zahteva usklajenost posameznih aktivnosti z aktivnostmi priprave nacionalnih dokumentov. Cilj je doseči vključitev investicijskih pobud regionalnega pomena za Obalno-Kraško razvojno regijo na projektni ravni v nacionalno medsektorsko načrtovanje.

5.1 Vsebinski in terminski okvir na državni ravni

SRS 2030 v praktično vseh razvojnih politikah prepoznava in izpostavlja regionalno dimenzijo pristopa in določa teritorialni razvojni dialog kot način oblikovanja in usklajevanja razvojnih politik. Dokument izpostavlja, »da je potrebno krepiti večnivojske mehanizme upravljanja za

zagotavljanje skladnejšega regionalnega razvoja«. S tem namenom je ZSRR-2 opredelil pojem »teritorialni razvojni dialog«, ki je v skladu s tem zakonom način razreševanja razvojnih problemov in usklajevanja razvojnih odločitev, ki poteka med različnimi teritorialnimi ravni.

Teritorialni razvojni dialog bo potekal med ministrstvi, ki so pristojna za posamezne politike, in razvojnimi regijami. Deležnike na regionalni ravni organizira in povezuje regionalna razvojna agencija, odločitve razvojne regije sprejema razvojni svet regije. Deležnike na ravni države povezujeta Ministrstvo RS za gospodarski razvoj in tehnologijo (v nadaljevanju MGRT), ki v skladu z ZSRR-2 tudi vodi teritorialni razvojni dialog in Ministrstvo RS za okolje in prostor (v nadaljevanju MOP), ki je v skladu z ZUreP-2 pristojen za pripravo regionalnih prostorskih planov. MOP bo koordiniral ministrstva in sodeloval pri vodenju teritorialnega razvojnega dialoga z vidika priprave prostorskih vsebin strategij razvoja regij kot strateških delov RRP. Za večjo učinkovitost pri povezovanju ministrstev se po potrebi ustanovi projektna koordinacijska skupina. Odločitve na državni ravni, ki bodo potrebne pri medresorskem usklajevanju, bo sprejela Stalna medresorska delovna skupina za razvojno načrtovanje oziroma Vlada Republike Slovenije. Različna stališča ali celo nasprotujoči si cilji se v okviru teritorialnega razvojnega dialoga usklajujejo prek sestankov, delavnic in drugih oblik usklajevanja z izmenjavo argumentov in pripravo strokovnih podlag. V okviru teritorialnega razvojnega dialoga se išče za obe strani sprejemljiva rešitev, pri čemer se kot kriterij upoštevajo zakonodaja, že sprejeti strateški in izvedbeni dokumenti in strokovne podlage. MGRT in MOP bosta izdelala izhodiščni gradivi (cilji, usmeritve, programi in instrumenti regionalne politike 2021–2027 ter strateška izhodišča glede prostorskega razvoja), pri čemer bosta izhajala iz SRS 2030 in delovnih gradiv Strategije prostorskega razvoja Slovenije.



Slika 1: Grafični prikaz dopolnjujočih dokumentov v procesu priprave in sprejemanja RRP.

MGRT, Direktorat za regionalni razvoj, Sektor za načrtovanje regionalnega razvoja, pripravi in medresorsko uskladi Program priprave RRP 2021–2027, pripravi predloge zakonodajnih podlag za pripravo RRP 2021–2027, pripravi cilje, usmeritve, programe in instrumente regionalne politike 2021–2027, pripravi poziv RRA za začetek postopka priprave RRP 2021–2027, pripravi navodila in strokovne podlage, obvešča o projektu prek spletne strani MGRT, pripravlja in javno objavlja odgovore na vprašanja deležnikov in vodi teritorialni razvojni dialog.

MOP, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja, pripravi Strateška izhodišča glede prostorskega razvoja v regiji, pripravi navodila in strokovne podlage za pripravo RRP, obvešča o projektu, pripravlja odgovore na vprašanja deležnikov in vodi teritorialni razvojni dialog z vidika prostorskega planiranja.

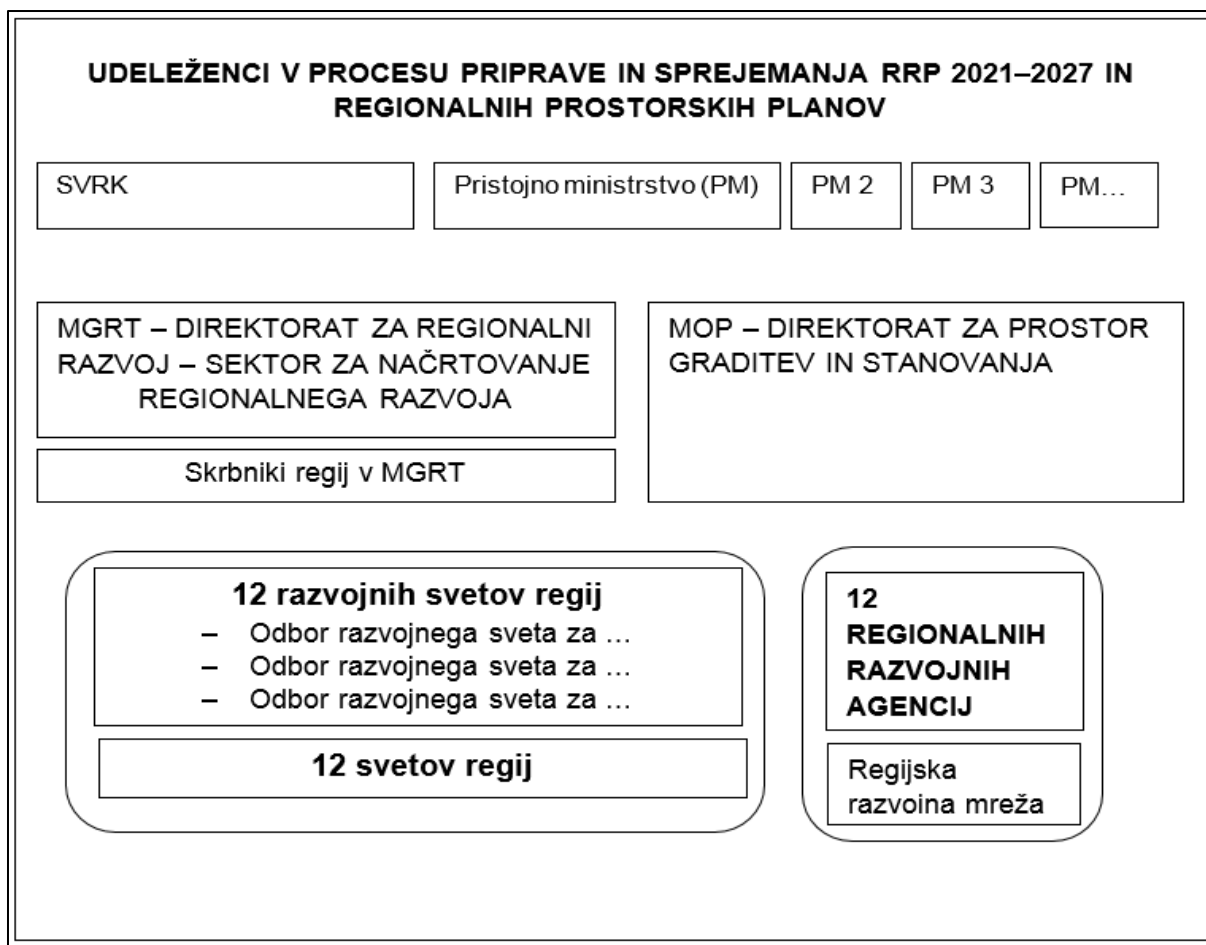
SVRK, pristojen za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, je koordinator izvajanja SRS 2030 ter strateških in programskih dokumentov na področju evropske kohezijske politike. V

sodelovanju z Ministrstvom za finance je zadolžena za pripravo DPRP. SVRK sodeluje v teritorialnem razvojnem dialogu.

Pristojna ministrstva 1, 2, 3, ... sodelujejo v teritorialnem razvojnem dialogu tako, da za posamezna razvojna področja določijo cilje razvojnih politik za območja posameznih razvojnih regij, pripravijo strokovne podlage in smernice za strategije razvoja regij ter predlagajo ključne sektorske projekte za vključitev v RRP 2021–2027. Zadolžena so tudi za vsebinski pregled in opredelitev do osnutkov strategij razvoja regij in RRP 2021–2027.

Skrbniki regij v MGRT so javni uslužbenci, ki so v skladu z Uredbo o RRP osebe za stik med regijo in MGRT. Sodelujejo pri pripravi Programa priprave RRP 2021–2027, delu razvojnih svetov regij in RRA, preverjajo formalno popolnost prejetih predlogov dokumentov regij in spoštovanje postopkov. Po potrebi pripravijo pozive za dopolnitve. Organizirajo in sodelujejo pri teritorialnem razvojnem dialogu. Pripravijo mnenje o usklajenosti RRP 2021–2027 z zakonom, PDRP 2020–2023 in razvojnimi politikami. Po potrebi organizirajo sestanke za pospešitev izvajanja posameznih aktivnosti.

Vlada RS je 5. 7. 2018 obravnavala Operativni načrt o sodelovanju ministerstev pri pripravi RRP za obdobje 2021–2027 in sprejela sklep o seznanitvi z njim ter sklep, da morajo vsa ministrstva do 31. 12. 2018 predložiti razvojne in varstvene potrebe za območje posamezne razvojne regije, za programsko obdobje 2021–2027.



Slika 2: Grafični prikaz udeleženih institucij in skupin v procesu priprave in sprejemanja RRP.

5.2 Vsebinski in terminski okvir na regionalni ravni

Na regionalni ravni odločata **Razvojni svet južnoprimorske regije** in **Svet južnoprimorske regije**. Razvojni svet regije je organ usklajevanja razvojnih pobud in razvojnih interesov v regiji. Sestavljajo ga predstavniki občin, gospodarskih, obrtnih in drugih zbornic ter združenj s področja gospodarstva v regiji in predstavniki nevladnih organizacij ter italijanske narodne skupnosti. Razvojni svet regije sprejme strategijo razvoja regije in RRP 2021–2027. Svet regije sestavljajo vsi župani v regiji in predstavnik italijanske narodne skupnosti. Svet regije potrdi RRP 2021–2027.

Regionalni razvojni center Koper je nosilec Regionalne razvojne agencije Južna Primorska in je v skladu z ZSRR-2 pravna oseba v večinski javni lasti, ki opravlja splošne razvojne naloge v regiji. Je strokovna služba na ravni regije, ki sodeluje v teritorialnem razvojnem dialogu kot

vsebinska in tehnična podpora regijskim organom odločanja pri pripravi in izvajanju RRP 2021–2027.

Priprava RRP je zasnovana v več fazah, ki so razdeljene v aktivnosti s postopki:

1. Sprejetje programa priprave RRP 2021–2027.
2. Priprava osnutka strategije razvoja regije. Rok do 31. 3. 2019.
3. Priprava mnenj MGRT o usklajenosti strategije razvoja regije. Rok do 30. 6. 2019.
4. Sprejetje strategije razvoja regije kot strateškega dela RRP 2021–2027 na razvojnem svetu regije in potrditev na svetu regije. Rok do 31. 7. 2019.
5. Priprava osnutka programskega dela RRP 2021–2027. Rok do 31. 12. 2019.
6. Priprava mnenj MGRT o usklajenosti programskega dela RRP 2021–2027. Rok do 31. 3. 2020.
7. Sprejetje programskega dela RRP na razvojnem svetu regije in potrditev na svetih regij. Rok do 30. 6. 2020.

5.2.1 Faza 1: Sprejetje programa priprave RRP 2021–2027 v razvojni regiji

Nosilca: RRA, Razvojni svet južnoprimorske regije

Rok: oktober 2018

Aktivnosti: Sprejetje sklepa o pripravi in programa priprave RRP 2021–2027 na razvojnem svetu regije ter javna objava sklepov o pripravi in programov priprave RRP 2021–2027 (RRA, oktober 2018).

Opis: Na podlagi poziva razvojnim svetom s strani MGRT z dne 5. 7. 2018 za začetek postopkov priprave RRP 2021–2027 je RRA Južna Primorska pripravila program priprave, ki ga bo obravnaval Razvojni svet južnoprimorske regije.

Strokovne, tehnične in administrativne naloge pri pripravi strategije razvoja regije in RRP opravlja RRA v sodelovanju z drugimi razvojnimi institucijami v regiji. Najprej sprejme razvojni svet regije sklep o pripravi RRP in program priprave RRP. Sklep o pripravi RRP vključuje navedbo območja priprave RRP in naloge vključenih razvojnih institucij, če poleg RRA sodeluje več razvojnih institucij. Program priprave RRP mora upoštevati časovni načrt priprave DPRP in mora vsebovati:

- navedbo vodje projekta priprave RRP in projektne skupine,
- navedbo vključenih razvojnih institucij v pripravo RRP, če poleg RRA sodeluje več razvojnih institucij ter
- časovni in finančni načrt priprave RRP.

Vodja priprave RRP je odgovoren razvojnemu svetu regije za operativno vodenje priprave RRP. V projektni skupini sodelujejo vodje odborov razvojnega sveta regije. Pri programu priprave RRP je treba upoštevati minimalno obvezno vsebino in strukturo RRP, ki jo določa Uredba o RRP.

RRA objavi sklep o pripravi RRP in program priprave RRP na svojih spletnih straneh, informacijo o tem, kje bosta ta dva dokumenta objavljena, ter v glasilih občin v regiji ali na drug primeren način.

Uredba o RRP določa usklajevanje RRA z državno ravniyo. Prek skrbnika regije v MGRT se z RRA usklajujejo razvojni cilji regije, kazalniki prioritet, ukrepov in projektov ter razvojne specializacije regij. Skrbnik regije preverja tudi usklajenost razvojnih ciljev z ostalimi ministrstvi.

5.2.2 Faza 2: Priprava osnutka strategije razvoja regije

Nosilci: RRA, razvojni svet regije, občine, razvojni subjekti, MGRT in MOP v sodelovanju s pristojnimi ministrstvi.

Rok: do 31. 3. 2019

Aktivnosti:

1. Priprava državnih izhodišč za strategije razvoja regij:
 - Strokovno gradivo MGRT: cilji, usmeritve, programi in instrumenti regionalne politike 2021–2027 (september 2018).
 - Strokovno gradivo MOP: strateška izhodišča glede prostorskega razvoja (september 2018).
 - Delavnica MGRT in MOP z RRA in pristojnimi ministrstvi (september 2018).
 - Realizacija obiskov MGRT in MOP v regijah (september in oktober 2018).

- Sprejetje sprememb in dopolnitev Uredbe o regionalnih razvojnih programih (MGRT, september 2018).
 - Sprejetje nove Uredbe o karti regionalne pomoči za programsko obdobje 2021–2027 (MGRT, december 2018).
 - Delavnica MGRT in MOP z RRA in pristojnimi ministrstvi (november 2018).
 - Priprava potrebnih strokovnih podlag za strategije razvoja regij (MGRT, MOP, občine in pristojna ministrstva, do 31. decembra 2018).
 - Ministrstva v skladu s svojimi razvojnimi politikami predložijo razvojne in varstvene potrebe za območje posamezne razvojne regije za programsko obdobje 2021–2027 ter zanje zagotovijo strokovne podlage (do 31. decembra 2018).
2. Dopolnitev sestave svetov regij po lokalnih volitvah 2018 (RRA in občine, december 2018).
 3. Posredovanje Osnutkov strategij razvoja regij za programsko obdobje 2021–2027 na MGRT (RRA, do 31. 3. 2019).

Strategija razvoja regije

MGRT bo v postopku dopolnil Uredbo o regionalnih razvojnih programih, ki določa postopek priprave in vsebino RRP, v 4. členu tako, da se podrobneje določi vsebine strateškega in programskega dela RRP. S to spremembo naj bi se strateški del RRP pripravil in sprejel kot poseben fazni dokument z imenom »strategija razvoja regije«. RRP kot končni dokument v skladu z dopolnjeno Uredbo o RRP vključuje strategijo razvoja regije kot strateški del RRP in programski del RRP.

ZSRR-2 podrobneje ne določa vsebine RRP (13. člen ZSRR-2), to prepušča Uredbi o RRP (4. člen).

Strateški del RRP, strategija razvoja regije, predstavlja skupno izhodišče za razvojno in prostorsko načrtovanje na regionalni ravni – daje podlago za ciljno usmerjeno razvojno načrtovanje ob hkratnem razmišljanju o umeščanju posegov v prostor.

Strateški del RRP se po veljavni zakonodaji pripravi za območje regije za programsko obdobje, kot ga določa ZSRR-2. Po ZSRR-2 je programsko obdobje enako obdobju vsakokratne finančne

perspektive EU. V EU bo tudi za naslednjo finančno perspektivo ohranjeno dosedanje sedemletno programsko obdobje. Skladno s predlogom povezovanja razvojnega in prostorskega planiranja na regionalni ravni se zakonodajno zagotovi dolgoročnost strategij razvoja regij, ki časovno presega obdobje ene finančne perspektive EU.

Za državno raven praviloma že obstajajo ustrezne strokovne podlage in strategije. Po razvojnih regijah morajo pristojna ministrstva poglobljene analize še pripraviti. Te bi morale vsebovati tudi usmeritve razvojnim regijam za nadaljnji razvoj.

MGRT pripravi izhodiščno strokovno gradivo: cilji, usmeritve, programi in instrumenti regionalne politike 2021–2027, MOP pa strateška izhodišča glede prostorskega razvoja.

Ministrstva, ki so pristojna za posamezna razvojna področja, v skladu s svojimi razvojnimi politikami predložijo razvojne in varstvene potrebe za območje posamezne razvojne regije za programsko obdobje 2021–2027 ter zanje zagotovijo strokovne podlage. MGRT jih posreduje razvojnim regijam.

V razvojni regiji se na podlagi vseh razpoložljivih strokovnih podlag za potrebe priprave strategije razvoja regije analizirajo stanje in razvojne možnosti regij ter ugotovi, v čem se razvojna regija razlikuje od drugih, kaj so njene primerjalne prednosti oziroma posebnosti v odnosu do sosednjih regij ter v mednarodnem prostoru (mednarodno razvojno povezovanje).

Strokovne podlage predstavljajo tudi razvojne pobude občin, gospodarstva in civilne sfere.

Pri pripravi strategij razvoja regij je treba zagotoviti skladnost s SRS 2030, SPRS in nacionalnimi razvojnimi politikami.

Uredba o RRP določa usklajevanje RRA z državnim nivojem. Prek skrbnika regije v MGRT se z RRA usklajujejo razvojni cilji regije, kazalniki prioritet, ukrepov in projektov ter razvojne specializacije regij. Skrbnik regije preverja tudi usklajenost razvojnih ciljev z ostalimi ministristvi.

Nova pravila lahko precej spremenijo pogoje dodeljevanja regionalnih državnih pomoči v Sloveniji. Zahodna Slovenija je zdaj deležna prehodnega statusa (nekdanja območja »a«), v prihodnje pa se zaradi njene višje gospodarske razvitosti lahko pričakuje poslabšanje teh pogojev. Odvisno od sprememb zakonodaje, bo morda potrebno v Zahodni Sloveniji (v skladu

z odstotkom, ki ga bo izračunala Evropska komisija) določiti ožje območje, kjer se bodo še lahko dodeljevale regionalne državne pomoči.

Dopolnitev sestave svetov regij po lokalnih volitvah 2018. ZSRR-2 določa, da sestavljajo svet regije vsi župani v razvojni regiji in predsednik sveta samoupravne narodne skupnosti v razvojni regiji, kjer živita italijanska ali madžarska narodna skupnost. 18. novembra 2018 bodo redne lokalne volitve, na katerih bodo v nekaterih občinah izvoljeni novi župani. Na prvi naslednji seji bo svet regije z ugotovitvenim sklepom nadomestil nekatere svoje člane.

5.2.3 Faza 3: Priprava mnenj MGRT o usklajenosti strategije razvoja regije

Nosilca: MGRT in MOP v sodelovanju s pristojnimi ministrstvi.

Rok: do 30. 6. 2019.

Aktivnosti:

- Pregled osnutkov strategij razvoja regij s strani MGRT in MOP.
- MGRT posreduje osnutke strategij razvoja regij pristojnim ministrstvom in jih pozove k pripombam.
- MGRT in MOP opravita analizo pripomb in v teritorialnem razvojnem dialogu z razvojnimi regijami in pristojnimi ministrstvi razrešujeta odprta vprašanja glede nadaljnjega razvoja regij.
- MGRT po izvedenem teritorialnem razvojnem dialogu izda skupno pisno mnenje MGRT in MOP o usklajenosti strategij razvoja regij.

RRA mora pridobiti skupno pisno mnenje MGRT in MOP o skladnosti strategije razvoja regije kot strateškega dela RRP in RRP z zakonodajo in razvojnimi politikami.

Po pregledu prejetih osnutkov strategij razvoja regij s strani skrbnikov regij na MGRT oziroma po prejetih dopolnitvah, MGRT le-te posreduje pristojnim ministrstvom in jih zaprosi za pripravo mnenja. MGRT in MOP opravita analizo pripomb in v teritorialnem razvojnem dialogu podpreta razreševanje odprtih vprašanj.

5.2.4 Faza 4: Sprejetje strategije razvoja regije kot strateškega dela RRP 2021–2027 na razvojnem svetu regije in potrditev na svetu regije

Nosilci: RRA, sveti regij, razvojni sveti regij.

Rok: do 31. 7. 2019

Aktivnosti:

1. Razvojni svet regije sprejme strategijo razvoja regije po prejemu skupnega pisnega mnenja MGRT in MOP (do 31. 7. 2019).
2. Svet regije potrdi strategijo razvoja regije kot strateškega dela RRP za programsko obdobje 2021–2027 (do 31. 7. 2019).

Razvojni svet regije sprejme, svet regije pa potrdi strategijo razvoja regije po prejemu skupnega pisnega mnenja MGRT in MOP.

5.2.5 Faza 5: Priprava osnutkov programskega dela RRP 2021–2027

Nosilci: RRA, občine, gospodarstvo, civilna sfera in MGRT v sodelovanju s pristojnimi ministrstvi.

Rok: do 31. 12. 2019.

Aktivnosti:

- Strokovna priprava osnutkov programskih delov RRP 2021–2027 v skladu s programi priprave (RRA, občine, gospodarstvo, civilna sfera. Rok do 30. 9. 2019).
- MGRT in MOP izvedeta delavnico z RRA, SVRK in pristojnimi ministrstvi (julij 2019).
- MGRT in MOP izvedeta, skupaj s SVRK in pristojnimi ministrstvi, obiske v razvojnih regijah (september 2019).
- Pristojna ministrstva posredujejo predloge ključnih sektorskih projektov za uvrstitev v RRP (30. september 2019).
- RRA posredujejo osnutke programskih delov RRP 2021–2027 na MGRT (do 31. 12. 2019).

Na podlagi sprejete strategije razvoja regije za programsko obdobje 2021–2027, vmesnega vrednotenja RRP 2014–2020 (če je izvedeno), razvojnih pobud občin, gospodarstva in civilne sfere ter dokumentov razvojnega načrtovanja na državni ravni, pripravi RRA osnutek programskega dela RRP 2021–2027. Povzetek zakonskih podlag je naveden pri opisu druge faze.

Programski del RRP vsebuje:

1. Skupno okvirno finančno oceno vrednosti RRP.
2. Opredelitev in podroben opis ukrepov v okviru posamezne prioritete z:
 - opisom predvidenih aktivnosti, s katerimi se bo izvajal ukrep,
 - časovnim načrtom za izvedbo,
 - okvirnim finančnim ovrednotenjem in predvidenimi viri financiranja,
 - prikazom kvantificiranih kazalnikov in virov spremljanja kazalnikov.
3. Predstavitev najpomembnejših regijskih projektov, pri čemer mora biti vsak projekt okvirno predstavljen tako, da je njegova sestava naslednja:
 - delovni naziv projekta,
 - povzetek projekta,
 - navedba prioritete in ukrepa, v katera se uvršča projekt,
 - ciljna skupina, ki ji je projekt namenjen, in analiza njenih potreb,
 - opis namena in ciljev projekta ter opis skladnosti z razvojno specializacijo regije,
 - predstavitev nosilca projekta oziroma skupine partnerjev,
 - opis posameznih aktivnosti,
 - okvirni časovni načrt projekta,
 - prostorska opredelitev primernih lokacij za izvajanje aktivnosti,
 - prikaz okvirne finančne ocene po aktivnostih in okvirne celotne vrednosti,
 - prikaz okvirne celotne vrednosti po predvidenih virih financiranja in
 - opis kazalnikov ter navedba virov podatkov za spremljanje kazalnikov.
4. Opredelitev sistema spremljanja, vrednotenja in organiziranosti izvajanja RRP.
5. Opredelitev sistema informiranja in obveščanja javnosti o načrtovanju in izvajanju RRP.

5.2.6 Faza 6: Priprava mnenj MGRT o usklajenosti programskega dela RRP 2021–2027

Nosilci: MGRT in MOP v sodelovanju s SVRK in pristojnimi ministrstvi.

Rok: do 31. 3. 2020.

Aktivnosti:

1. MGRT in MOP pregledata usklajenost osnutkov programskih delov RRP z zakonodajo in regionalno politiko.
2. MGRT posreduje osnutke programskih delov RRP 2021–2027 pristojnim ministrstvom in jih pozove k pripombam.
3. MGRT in MOP pripravita analizo prejetih pripomb in v teritorialnem razvojnem dialogu skupaj z razvojno regijo in pristojnimi ministrstvi podpreta razreševanje odprtih vprašanj (do 31. 3. 2020).
4. MGRT izda po opravljenem teritorialnem razvojnem dialogu razvojnim regijam skupna pisna mnenja MGRT in MOP o usklajenosti programskih delov RRP 2021–2027 (do 31. 3. 2020).

RRA mora pridobiti skupna **mnenja MGRT in MOP o skladnosti programskega dela RRP z zakonodajo in razvojnimi politikami**. MGRT izvede pregled popolnosti dokumentacije glede na zakonodajo in pripravi dopise za dopolnitve dokumentacije, če je to potrebno.

Po pregledu prejetih osnutkov programskih delov RRP 2021–2027 s strani skrbnikov regij na MGRT oziroma prejetih dopolnitvah, MGRT le-te posreduje pristojnim ministrstvom in jih zaprosi za pripravo mnenj. MGRT in MOP pripravita analizo prejetih pripomb in v teritorialnem razvojnem dialogu skupaj z razvojno regijo in pristojnimi ministrstvi podpreta razreševanje odprtih vprašanj.

5.2.7 Faza 7: Sprejetje programskega dela RRP na razvojnem svetu regije in potrditev RRP na svetu regije

Nosilca: RRA, razvojni svet regije, svet regije.

Rok: do 30. 6. 2020.

Aktivnosti:

- Sprejetje programskih delov RRP 2021–2027 na razvojnih svetih regij (RRA, do 30. 6. 2020).

- Potrditev programskih delov RRP 2021–2027 na svetih regij (RRA, do 30. 6. 2020).
- Oblikovanje novih razvojnih svetov za programsko obdobje 2021–2027.

ZSRR-2 določa, da je **mandat razvojnega sveta regije** enak programskemu obdobju. Tudi mandati nadomestnih članov (tudi tistih, ki bodo imenovani po lokalnih volitvah 2018) trajajo le do izteka mandata sveta. To pomeni, da mandati sedanjih razvojnih svetov regij iztečejo 31. 12. 2020. Hkrati to pomeni, da bodo RRP 2021–2027 pripravili in tudi sprejeli sedanji razvojni sveti regij.

6 ČASOVNI IN FINANČNI NAČRT PRIPRAVE RRP

6.1 Časovni okvir

AKTIVNOSTI	Jul./Avg. 2018	Sept. 2018	Okt.2018/ Mar.2019	Apr.2019/ Junij 2019	Julij 2019	Avg.2019 /Dec.2019	Sept.2019/M arec 2020	April 2020/Junij 2020
Faza 1: priprava in sprejetje programa priprave RRP na razvojnem svetu regije								
Faza 2: priprava osnutka strategije razvoja regije								
Faza 3: priprava mnenj MGRT o usklajenosti strategije razvoja regije								
Faza 4: sprejetje strategije razvoja regije na razvojnem svetu regije in svetu regije								
5. Faza 5: priprava osnutka programskega dela RRP								
Faza 6: priprava mnenj MGRT o usklajenosti programskega dela								
Faza 7: sprejetje programskega dela RRP na razvojnem svetu regije in svetu regije								

Tabela 1: Prikaz časovnega okvirja iz poglavja 5.2.

6.2 Finančni okvir

Skladno s časovnim okvirjem je predvideno, da bo priprava RRP potekala 16 mesecev – od septembra 2018 do decembra 2019. Pri njej bodo sodelovali vodja priprave, vodje petih odborov razvojnega sveta regije, strokovni sodelavec RRA in njen direktor. Strošek dela osmih zaposlenih v RRA v šestnajstmesečnem obdobju je ocenjen na 57.000,00 eur. RRA bo za

strokovno pomoč pri pripravi vseh vsebinskih sklopov RRP izbrala tudi zunanjo strokovno pomoč. Ocena stroška dela zunanjega strokovnjaka znaša 18.500,00 eur. Predvideni strošek najema dvorane za sestanke odborov razvojnega sveta regije je 550,00 eur, promocije RRP 2.000,00 eur. Skupni strošek priprave RRP je ocenjen na 78.050,00 eur.

vrsta stroška	ocena stroška (v eur)
delo 8 zaposlenih	57.000,00
zunANJI strokovnjaki	18.500,00
najem dvorane	550,00
promocija	2.000,00
skupaj	78.050,00

Tabela 2: Prikaz ocene stroškov priprave RRP

7 ZAKLJUČEK

Sklep o pripravi RRP in Program priprave bo RRA Južna Primorska objavila na spletni strani Regionalnega razvojnega centra Koper. Informacijo o tem, kje so ti dokumenti objavljeni, pa na posameznih občinskih spletnih straneh.

Vse zainteresirane vabimo, da se obrnejo na RRA Južna Primorska ter prispevajo k boljšemu načrtovanju nove finančne perspektive.

Kontakt: RRA Južna Primorska, Ulica 15. maja 19, 6000 Koper, tel.: 05 663 75 80, e-pošta: info@rrc-kp.si.

Pripravil:

Vane Urh

Giuliano Nemarnik,
direktor Regionalnega razvojnega centra
Koper

Program priprave RRP je bil sprejet na 10. seji Razvojnega sveta južnoprimorske regije, dne 30. 11. 2018, hkrati s sklepom o pripravi RRP. Vsi dokumenti so objavljeni na spletni strani <https://www.rrc-kp.si/sl/>.