



Dunajska c. 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 74 00
F: 01 478 74 22
E: gp.mop@gov.si
www.mop.gov.si

Po seznamu

Številka: 35025-1/2019-2550-69
Datum: januar 2023

Zadeva: Priprava prve generacije RPP - razdelitev 40% deleža sofinanciranja med občine v regiji – 1. sestanek s pripravljavci RPP

Prvi sestanek s pripravljavci regionalnega prostorskega plana (krajše RPP) je bil organiziran z namenom, da se dogovorimo in poenotimo glede načina delitve stroška RPP med občine v posamezni razvojni regiji. Sestanek je bil 12. 1. 2023 v prostorih Direktorata za prostor, graditev in stanovanja, Dunajska 21, Ljubljana.

Sestanka sta se poleg predstavnic Sektorja za strateški prostorski razvoj udeležila še predstavnika Geodetskega inštituta Slovenije ter Urbanističnega inštituta Republike Slovenije. Seznam prisotnih na sestanku je v prilogi zabeležke.

Povzetki iz razprave in dogovori:

1)

Zakon o urejanju prostora (ZUreP-3) predpisuje, da 40 % stroška priprave regionalnega prostorskega plana (krajše RPP) prevzamejo občine, ne predpisuje pa načina razdelitve tega stroška med občinami v posamezni razvojni regiji. V Sloveniji imamo 212 občin, ki se med seboj razlikujejo tako po velikosti kot tudi po številu prebivalcev. Zato je bil v okviru projekta PILOT MOP – področje 1 RPP podan predlog, da se delež stroška priprave RPP, ki ga pokrivajo občine (40 %), razdeli med občine v razvojni regiji po kriterijih:

- 40% število prebivalcev v občini,
- 30% velikost občine,
- 30 % koeficient razvitosti občine.

Vrednost priprave RPP za vsako razvojno regijo je določena in vključuje le nujne naloge (ne vključuje izdelave po ZureP-3 neobveznih, podrobnejših, specifičnih strokovnih podlag).

Poleg delitve stroška med občinam v razvojni regiji, predlaganega v PILOT MOP projektu, bi bil možen tudi drugi način delitve in sicer med vsemi 212 občinami v Sloveniji. Tako sta možna načina:

- a) da se delež izračuna na skupno ocenjeno vrednost vseh 12 RPP v državi in razdeli na 212 občin. Na ta način po kriterijih primerljive občine tudi enako prispevajo k pripravi RPP, vendar ne bodo krile »zgolj« stroška lastnega RPP, temveč vseh;
- b) da se delež izračuna glede na vrednost RPP v posamezni razvojni regiji in razdeli na občine v tej posamezni regiji. Na ta način bodo po kriterijih primerljive občine prispevale k pripravi RPP različno, odvisno od tega, v kateri regiji se nahajajo, in bodo tako krile strošek »lastnega« RPP. Na ta način se ohrani zakonsko določeno razmerje sofinanciranja (60% država in 40% občine).

Predstavnik Urbanističnega inštituta Republike Slovenije, Simon Koblar, je predstavil rezultate možnih načinov izračuna na primeru izbranih razvojnih regij in primerjave med njimi. Na ministrstvu predlagamo, da se razdelitev stroška med občine v regiji izvede na način, da se pri sofinanciranju nujnih nalog ohrani sofinancersko razmerje 60 - 40%. Obenem želimo tudi, da bi regije čim bolj enotno pristopale k delitvi stroška med občine, čeprav način delitve stroška med občine v regiji ni predpisan in si zato občine lahko same izberejo način, po katerem si bodo razdelile stroške priprave RPP.

Glede na navedeno in upoštevajoč predstavljene izračune je bil dogovorjen način, da se 40% delež sofinanciranja izračuna glede na vrednost RPP v posamezni razvojni regiji in razdeli na občine v tej posamezni razvojni regiji (opcija b).

Urbanistični inštitut Republike Slovenije bo glede na dogovor iz prejšnjega odstavka pripravil izračune, kako naj se 40% delež občin razdeli med občinami v posamezni razvojni regiji. Izračune bo ministrstvo posredovalo vsem pripravljavcem RPP skupaj z zabeležko sestanka.

2)

Bistvene informacije v zvezi s pripravo prve generacije RPP so v pomoč pripravljavcem RPP objavljene na spletni strani ministrstva, na povezavi: <https://www.gov.si teme/urejanje-prostora-na-regionalni-ravni/>

Vsebinski, procesni, finančni in časovni okvir je opisan v gradivu *Priprava prve generacije Regionalnih prostorskih planov*, ki je dostopen na povezavi:

https://www.gov.si/assets/ministrstva/MOP/Dokumenti/Prostor_regionalno/priprava_prve_generacije_RPP.pdf

3)

Ministrstvo bo za pomoč pri pripravi prve generacije RPP angažiralo Geodetski inštitut Slovenije, ki se je strokovno in organizacijsko izkazal že pri izvajanju projekta PILOT MOP – področje 1 RPP.

Na ministrstvu predlagamo, da se tudi pripravljavci RPP čim prej pripravijo na proces regionalnega prostorskega planiranja. Smiselno je, da:

- a) zagotovijo ustrezno kadrovske zasedbo. Pripravljavec RPP mora za namen vodenja postopka priprave RPP zaposlovati ustrezno usposobljeno osebo, t.j. strokovnjaka s področja prostorskega načrtovanja. Zelo priporočeno je, da pripravo RPP vodi strokovnjak s področja arhitekture, krajinske arhitekture, urbanizma, prostorskega načrtovanja, geografije ali znanosti o okolju.
- b) s predstavniki občin oblikujejo delovno skupino, kot je bilo predlagano v okviru projekta PILOT MOP – področje 1 RPP,
- c) skupaj z občinami preverijo razpoložljive strokovne podlage in izberejo relevantne za regijo.

Na ministrstvu ocenjujemo, da izbor izdelovalca RPP trenutno še ni nujen. Poudarjamo pa, da se pripravljavec RPP lahko sam odloči, kdaj bo izvedel razpis za izbor izdelovalca RPP ter kaj mu bo poleg izdelave RPP še dodatno naročil. Možno je, da se izdelovalca RPP angažira že kot strokovno pomoč pri izdelavi Izhodišč za pripravo RPP. V pomoč pripravljavcem RPP sta na spletni strani ministrstva javno objavljena vzorec projektne naloge ter vzorec meril in pogojev, na povezavi: <https://www.gov.si teme/urejanje-prostora-na-regionalni-ravni/> (poglavje Vzorci za izbor izdelovalca regionalnega prostorskega plana).

4)

Ministrstvo je kot pomoč pri pripravi prve generacije RPP že naročilo dopolnitev Navodila o vsebini obliki in načinu priprave RPP, ki ga je konec leta 2019 izdelal Urbanistični inštitut Republike Slovenije. Ocenjujemo, da podzakonski pravilnik ni potreben. Dopolnitev navodila bo izdelana predvidoma do poletja 2023 in bo vključevala:

- dopolnjeno Navodilo o vsebini, obliki in načinu priprave RPP,
- dopolnjene vzorčne prikaze grafičnega dela RPP,
- vzorčni primer Izhodišč za pripravo RPP,
- podroben procesni načrt priprave RPP,
- podroben terminski načrt priprave RPP,
- navodilo za generalizacijo Okoljskega poročila (krajše OP) za RPP za potrebe postopka celovite presoje vplivov na okolje (krajše CPVO).

Obveznost celovite presoje vplivov na okolje je z ZUreP-3 predpisana za vse strateške prostorske akte, med katere sodi tudi RPP. ZUreP-3 določa tudi, da je treba vsebino OP

prilagoditi vsebini in namenu prostorskega akta. Zato bodo podrobnejše usmeritve glede izdelave OP za RPP predhodno še usklajene z resorji, ki sodelujejo v CPVO postopku.

5)

Projekt PILOT MOP – področje 1 RPP se je zaključil konec leta 2022. Rezultati (delovna gradiva) Pilota MOP - področja 1 RPP so objavljeni na povezavi:

<https://www.gov.si/zbirke/projekti-in-programi/projekt-pilot-mop/podrocje-1-zagotovitev-podatkov-za-vzpostavitev-prostorskega-planiranja-na-regionalni-ravni/>

Pripravljalci RPP so predlagali, da se rezultati ponovno predstavijo vsem regijam, zato bo ministrstvo skupaj z Geodetskim inštitutom Slovenije in vsemi udeleženi organiziralo dodatno predstavitev.

V okviru projekta PILOT MOP – področje 1 RPP je bila preverjena tudi vzorčna kartografska podlaga v merilu 1:100.000, ki jo je izdelal Geodetski inštitut Slovenije v okviru naloge *Ocena možnosti izdelave kartografske podlage v merilu 1 : 100 000 za potrebe regionalnega prostorskega načrtovanja* novembra 2020. Ocenjeno je bilo, da uporaba te kartografske podlage za potrebe RPP ni nujna. Podatke kartografskih podlag na željo RRA posreduje Geodetski inštitut Slovenije. Poročilo o izvedeni nalogi je priloženo k zabeležki.

6)

Ministrstvo bo za potrebe priprave prve generacije RPP zagotovilo obvezne strokovne podlage (krajše obvezne SP). ZUreP-3 za RPP določa 3 obvezne SP:

- strokovna podlaga, v kateri se na podlagi analize stanja v prostoru in razvojnih potreb določijo usmeritve za razvoj poselitve, razvoja v krajini in gospodarske javne infrastrukture,
- urbanistična zasnova za mesta in druga urbana naselja (in po potrebi še za druga naselja...) (krajše UZ),
- krajinska zasnova za posamezna krajinsko zaokrožena območja (krajše KZ).

Obvezne SP bodo izdelane za vse razvojne regije na enoten način, v največji možni meri bodo upoštevane že sprejete razvojne odločitve ter uporabljeni razpoložljivi podatki o prostoru. V okviru izdelave obveznih SP so predvidene delavnice s pripravljavci RPP z namenom, da bodo obvezne SP čim boljše izdelane in za vse razvojne regije vključevale prave vsebine.

7)

Na ministrstvu smo za potrebe sofinanciranja prve generacije RPP odprli ukrep v Načrtu razvojnih programov 2023 – 2026. Ovrednotili smo le nujne naloge: strošek pripravljavca RPP (stroški dela, materialni stroški), strošek izdelovalca RPP, strošek obveznih strokovnih podlag (krajše SP) in strošek Okoljskega poročila za potrebe postopka celovite presoje vplivov na okolje (krajše CPVO). Strošek pripravljavca RPP je enak za vse razvojne regije, preostali stroški pa so ocenjeni po enakih kriterijih za vse regije, vendar le kot orientacijske vrednosti. Dejanska vrednost bo določena v postopku javnega naročanja. Ocenjena vrednost prve generacije RPP predstavlja 100% stroška priprave prve generacije RPP. V znesek 60 % deleža, ki bo sofinanciran iz državnega proračuna, ni vključen strošek obveznih SP. Predvideno vrednost izdelave obveznih SP za RPP bo ministrstvo zadržalo, saj bo samo zagotovilo obvezne SP za vse razvojne regije v državi.

Pripravljalci RPP bodo za pripravo RPP prejeli javna pooblastila. Odločbe o podelitvi javnega pooblastila bodo podlaga za podpis pogodb o sofinanciranju. Ker se regije med seboj razlikujejo, bo pred začetkom sofinanciranja za vsako posamezno razvojno regijo narejena ločena finančna konstrukcija priprave prvega RPP.

Način sofinanciranja (ali transfer po letih ali plačilo izdelkov po letih) še ni dokončno dogovorjen. Razporeditev sredstev bo prilagojena okvirnemu terminskemu planu priprave prve generacije RPP po letih od 2023 do 2026.

8)

Ministrstvo bo koordiniralo in usmerjalo pripravo prve generacije RPP. S tem namenom so predvidena redna srečanja s pripravljavci RPP. Dogovorjeno je bilo, da bodo srečanja praviloma potekala v živo. Za srečanja se rezervira drugi torek v mesecu.

Srečanje oziroma sestanek bo organiziran le na izraženo pobudo. Podrobnejši termin in kraj srečanja bo pravočasno usklajen in dogovorjen.

9)

Ines Lupše iz Sektorja za strateški prostorski razvoj je udeleženi na kratko predstavila projekt TIA – SI Razvoj predloga instrumenta za doseganje usklajenosti resornih politik s Strategijo prostorskega razvoja Slovenije in razdelila informacijske zloženke. V okviru projekta je 7. marca 2023 predvidena delavnica, zato bo predvidoma 16. februarja 2023 izvedena podrobnejša

predstavitev vsem pripravljavcem RPP. Termin predstavitve bo pravočasno usklajen in dogovorjen. Več informacij o projektu je dostopnih na tej [povezavi](#).

Zabeležila:

Valentina Lavrenčič, Sektor za strateški prostorski razvoj
Blaž Barborič, Geodetski inštitut Slovenije

Priloge:

- seznam prisotnih na 1. Sestanku
- predlog metodologije kako naj se 40% delež občin razdeli med občinami v posamezni razvojni regiji (Urbanistični inštitut Republike Slovenije, januar 2023);
- predlog izračunov, kako naj se 40% delež občin razdeli med občinami v posamezni razvojni regiji (Urbanistični inštitut Republike Slovenije, januar 2023);
- poročilo naloge *Ocena možnosti izdelave kartografske podlage v merilu 1 : 100 000 za potrebe regionalnega prostorskega načrtovanja* (Geodetski inštitut Slovenije, november 2020);

Poslati po e-pošti

- Regionalna razvojna agencija Gorenjske, BSC, d.o.o., Kranj: barbara.spehar@bsc-kranj.si,
- Idrijsko-Cerkljanska razvojna agencija d.o.o.: diana.golob-mrak@icra.si
- Razvojni center Novo mesto d.o.o.: vane.urh@rc-nm.si
- Regijska razvojna agencija Koroška d.o.o.: peter.zajc@rra-koroska.si
- Regionalna razvojna agencija Ljubljanske urbane regije: matej.gojcic@rralur.si
- Regionalni razvojni center Koper: slavko.mezek@rrc-kp.si, mojca.fabbro@rrc-kp.si
- Regionalna razvojna agencija za Podravje – Maribor: Mateja.KRAMPAC@rra-podravje.si
- Regionalna razvojna agencija Posavje: danica.kramzar@rra-posavje.si
- Regionalna razvojna agencija Zeleni Kras: dunja@rra-zk.si
- Razvojna agencija Savinjske regije, d.o.o.: iva.zorenc@rasr.si, kristijan.erjavec@rasr.si
- Regionalna razvojna agencija Zasavje: jernei.lipar@rra-zasavje.si

Poslati po e-pošti v vednost:

- Razvojni center Murska Sobota: sabina.potocnik@rcms.si
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, *Direktorat za regionalni razvoj*, Sektor za načrtovanje regionalnega razvoja: gp.mgrt@gov.si; robert.drobnic@gov.si; metka.sosteric@gov.si;
- Urbanistični inštitut Republike Slovenije: simonk@uirs.si,
- Geodetski inštitut Slovenije: blaz.barboric@gis.si

Vložiti:

- Spis, tu