



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA NARAVNE VIRE IN PROSTOR**

DIREKTORAT ZA PROSTOR IN GRADITEV

Dunajska c. 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 74 00

F: 01 478 74 22

E: gp.mop@gov.si

www.mop.gov.si

Številka: 35025-1/2019-2550-...

Datum: februar 2023

**Zadeva: Priprava prve generacije RPP - 2. sestanek s pripravljavci RPP**

2. sestanek s pripravljavci regionalnega prostorskega plana (krajše RPP) je bil organiziran 14. 2. 2023 v prostorih Ministrstva za naravne vire in prostor, Dunajska 47, Ljubljana.

Predlagan dnevni red:

1. podrobnejši terminski plan priprave prve generacije RPP (predstavitev UIRS; razprava in dogovori)
2. rezultati projekta PILOT MOP - področje 1 RPP (ppt v prilogi vabila, razprava in dogovori)
3. predstavitev projekta TIA-SI (izvajalec projekta, razprava in dogovori)
4. Razno

Sestanka so se poleg predstavnic Sektorja za strateški prostorski razvoj udeležili še predstavniki Geodetskega inštituta Slovenije (GI), Urbanističnega inštituta Republike Slovenije (UIRS) in Biotehniške fakultete, Oddelka za krajinsko arhitekturo.

Seznam prisotnih na 2. sestanku je v prilogi zabeležke.

**Povzetki iz razprave in dogovori:**

Predstavnica ministrstva Valentina Lavrenčič je uvodoma predstavila dnevni red sestanka ter bistvene usmeritve in priporočila za proces priprave prve generacije RPP (priloga 2). Izpostavila je gradiva, ki so jih na ministrstvu bodisi že pripravili oziroma jih še pripravljajo v pomoč procesu priprave prve generacije RPP. Predstavila je tudi okviren terminski plan prve generacije RPP, ki je objavljen tudi na spletni strani ministrstva (<https://www.gov.si/teme/urejanje-prostora-na-regionalni-ravni/>).

**Bistvene usmeritve in priporočila za pripravo prve generacije RPP, ki vplivajo na razporeditev aktivnosti, predvidenih zlasti v letih 2023 in 2024 so:**

- ministrstvo zagotovi izdelavo obveznih SP za RPP za vse razvojne regije pred izdelavo Izhodišč za pripravo RPP (priporočilo projekta PILOT MOP – področje 1 RPP);
- pripravljavec RPP sočasno izbere izdelovalca RPP in izdelovalca OP za RPP – postopka izdelave obeh dokumentov potekata sočasno (zahteve ZUreP-3 glede CPVO za strateške PA);

Ministrstvo je za potrebe izdelave obveznih SP za RPP predhodno naročilo nalogo **Izdelava strokovno tehničnih izhodišč in usmeritev za izdelavo obveznih strokovnih podlag za regionalne prostorske plane** (priloga 4), ki jo je novembra 2022 izdelal UIRS. ZUreP-3 v 65. členu predpisuje tri obvezne SP za RPP:

- strokovna podlaga, v kateri se na podlagi analize stanja v prostoru in razvojnih potreb določijo usmeritve za razvoj poselitve, razvoja v krajini in gospodarske javne infrastrukture;
- urbanistična zasnova za mesta in druga urbana naselja (in po potrebi še za druga naselja...);
- krajinska zasnova za posamezna krajinsko zaokrožena območja.

Obvezne SP za RPP se bo izdelalo na podlagi razpoložljivih strokovnih podlag in podatkov za območje Republike Slovenije z razdelitvijo na 12 razvojnih regij. Izdelava naloge je vključena v program dela UIRS, o njej pa je seznanjena tudi strokovna javnost, prostorski načrtovalci. V okviru izdelave naloge so predvidene delavnice tako s pripravljavci RPP kot tudi z resorji, namenjene predstavitvam in usklajevanju vmesnih rezultatov, da bodo obvezne SP za RPP čim boljše izdelane in za vse razvojne regije vključevale prave vsebine.

Delavnice se napovejo 1 mesec pred izvedbo.

ZUreP-3 nalaga obveznost celovite presoje vplivov na okolje za vse strateške prostorske akte, med katere sodi tudi RPP. Celovito presojo, strokovne podlage in Okoljsko poročilo za RPP je treba prilagoditi strateškemu prostorskemu planiranju ter vsebini in podrobnosti RPP, zato je ministrstvo zagotovilo nalogo **Izdelava strokovno tehničnih izhodišč in usmeritev za generalizacijo Okoljskih poročil za regionalne prostorske plane** (priloga 5), ki sta jo novembra 2022 izdelala UIRS skupaj z ZaVita d.o.o. Bistvene usmeritve so:

- da pripravljavec RPP sočasno izbere izdelovalca RPP in izdelovalca OP za RPP
- da postopka izdelave obeh dokumentov potekata sočasno ter
- da se okoljske vsebine vključijo v Izhodišča za pripravo RPP in ustrezno obravnavajo tudi v RPP.

Bistvene usmeritve navedene naloge pomenijo spremembe dosedanje prakse pri izvajanju celovite presoje vplivov na okolje, zato na ministrstvu skupaj z izdelovalci naloge načrtujemo še dodatne delavnice z (varstvenimi) resorji, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje. Poleg prilagoditve vsebine OP za RPP in strokovnih podlag je smiselno strateškemu prostorskemu planiranju prilagoditi tudi postopek celovite presoje vplivov na okolje, ki vključuje 4 bistvene korake: Izhodišča za izdelavo OP za RPP, vsebinjenje, preveritev ustreznosti OP za RPP (predpogoj za javno obravnavo) in izdajo mnenja o sprejemljivosti vplivov RPP na okolje. V pomoč razvojnim regijam bodo okoljske vsebine obravnavane v okviru obveznih SP za RPP.

Navedene usmeritve in priporočila bistveno vplivajo na podrobnejši terminski plan priprave prve generacije RPP v letih 2023 in 2024. Poročili obeh navedenih nalog sta v prilogi zabeležke.

V okviru projekta PILOT MOP – področje 1 RPP je bilo predlagano tudi, da se vzporedno s pripravo RPP zagotovi **komunikacijsko strategijo**, saj je predstavljanje rešitev in usklajevanje vsebin RPP z deležniki zahtevna in kompleksna naloga. Komunikacijsko strategijo za pripravo prve generacije RPP bo zagotovilo ministrstvo, predvidoma do konca leta 2023. Komunikacijska strategija bo podala priporočila, na kakšen način in katere deležnike vključiti v posameznih fazah priprave RPP.

Smiselno je, da pripravljavec RPP kot deležnike vključi tudi predstavnike različnih javnosti v regiji. Pomembni deležniki so NVO, katerih predstavniki so člani Razvojnega sveta regije, v vsaki regiji pa je tudi regijsko stičišče NVO.

1)

Predstavniki UIRS, Simon Koblar, je predstavil **podrobnejši terminski plan priprave prve generacije RPP**. Že določeni mejniki okvirnega terminskega plana, določeni po letih, se niso spremenili, temveč le dopolnili s podrobnejšim planom aktivnosti.

Okvirni terminski plan določa le aktivnosti, ki morajo biti zaključene do konca posameznega leta v obdobju od 2023 do 2026. V podrobnejšem terminskem planu pa so podrobneje določene aktivnosti, ki morajo biti izvedene tekom posameznega leta. V terminskem planu so določeni skrajni terminski mejniki za izvedbo posamezne naloge oziroma aktivnosti.

Podrobnejši terminski plan bo dopolnjen še z določbami ZUreP-3, ki veljajo za RPP, ter določbami ZVO, ki veljajo za postopek celovite presoje vplivov na okolje.

Osnutek podrobnejšega terminskega plana je v prilogi 3 zabeležke. Gre za delovno različico, ki je bila predstavljena na sestanku in se bo v prihodnje še dopolnjevala. Za odpiranje je potreben odprtokodni program *gantt project*: <https://www.ganttproject.biz/>

V razpravi je bilo izpostavljeno:

- kdaj naj pripravljavec RPP izpelje postopek izbire izdelovalca RPP in izdelovalca OP za RPP

Ministrstvo predlaga, da pripravljavci RPP postopke za izbiro izdelovalca RPP in izdelovalca OP za RPP izvedejo v drugi polovici 2024. Projektno nalogo za izdelavo RPP bo možno podrobneje izdelati šele na podlagi Izhodišč za pripravo RPP. Dopusčena je možnost, da pripravljavec RPP projektno nalogo izdeluje sočasno z Izhodišči za pripravo RPP, v postopek izbire izdelovalca pa gre sočasno s postopkom potrjevanja Izhodišč za pripravo RPP. Ministrstvo predlaga tudi, da naj pripravljavec RPP pri izvedbi javnih naročil predvidi tudi možnost, da izdelovalec ne bi bil izbran s prvim postopkom javnega naročanja.

- ali naj se v prvi generaciji RPP naslovi vse vsebine, ki so predpisane v ZUreP-3.

Ministrstvo predlaga, da se pri pripravi prve generacije RPP obravnava vse obvezne vsebine RPP kot jih določa ZUreP-3. Dopusčena je možnost, da posamezne vsebine ne bodo aktualne v vseh razvojnih regijah. V takih primerih posamezne vsebine v RPP ne bodo načrtovane, vendar pa bodo kljub temu obravnavane. Poudarjeno je bilo, da je treba za načrtovane vsebine

RPP zagotoviti ustrezne strokovne podlage. Ministrstvo predlaga, da se pri pripravi RPP uporabi obstoječe, razpoložljive SP v regiji, specifične, podrobnejše SP pa mora zagotoviti predlagatelj oziroma investitor predlagane prostorske ureditve.

- postopek usklajevanja Izhodišč za pripravo RPP z občinami in z resorji  
Vzorec Izhodišč za pripravo RPP je bil izdelan v okviru projekta PILOT MOP – področje 1 RPP in je objavljen na spletni strani ministrstva, na povezavi:

[https://www.gov.si/assets/ministrstva/MOP/Projekti/Projekt-MOP/Podrocje1/Vzorcn\\_i\\_primer\\_Izhodisca\\_za\\_pripravo\\_RPP.pdf](https://www.gov.si/assets/ministrstva/MOP/Projekti/Projekt-MOP/Podrocje1/Vzorcn_i_primer_Izhodisca_za_pripravo_RPP.pdf).

V obveznih SP za RPP bo ministrstvo na enak, primerljiv način za vse razvojne regije zagotovilo Analize stanja prostorskega razvoja, Analize razvojnih potreb ter zasnove z usmeritvami za razvoj poselitve, razvoj v krajini in razvoj gospodarske javne infrastrukture. Navedene vsebine bodo na delavnicah usklajene tako s pripravljavci RPP kot tudi z resorji. Pripravljavci RPP bodo podane vsebine lahko vključili v Izhodišča za pripravo RPP ter dodali še specifična izhodišča regije. Osnutke Izhodišč za pripravo RPP bodo pripravljavci usklajevali z občinami in z resorji. Ministrstvo predlaga, da bodo usklajevanja z resorji potekala ločeno po razvojnih regijah.

2)

Predstavniki RRA so seznanjeni z rezultati projekta Pilot MOP - področje 1 RPP, zato razprave ni bilo.

3)

Ines Lupše iz Sektorja za strateški prostorski razvoj in zunanja sodelavka Barbara Kostanjšek iz Biotehniške fakultete, Oddelka za krajinsko arhitekturo, sta udeleženi predstavili **projekt TIA – SI Razvoj predloga instrumenta za doseganje usklajenosti resornih politik s Strategijo prostorskega razvoja Slovenije** (v prilogi 6 te zabeležke). V okviru izvajanja projekta je predvidenih več delavnic, tudi predstavitev resorjem, ob zaključku projekta v jeseni 2023 pa je predvidena predstavitev širšemu krogu deležnikov z nacionalne, regionalne in lokalne ravni. Cilj projekta je, da se orodje sistemsko vključi v pripravo razvojnih politik (Ministrstvo za javno upravo) v okviru modularnega orodja za priprava e-predpisov (MOPED).

Prisotne sta obvestili, da bo v okviru projekta **7. marca 2023 med 9.30 in 14.30 uro izvedena delavnica** v prostorih Oddelka za krajinsko arhitekturo, ki bo poleg predstavnikov RRA namenjena tudi zunanjim udeležencem.

Namen delavnice bo testirati metodo presoje prostorskih učinkov. RRA se bodo s pomočjo testiranja metode lahko seznanile s tem, ali so cilji razvojnih dokumentov skladni s SPRS in kako se to lahko odraža v njihovi regiji (pozitivno, negativno in s kakšno jakostjo).

Pripravljavcem RPP je bilo predlagano, naj izberejo razvojno politiko, ki bi jo želeli na delavnici presoјati. Lahko izbirajo med nacionalnimi razvojnimi politikami ali pa občinskimi, lahko izberejo tudi regionalni razvojni program. Zaželeno je, da se udeleženci delavnice predhodno seznanijo s cilji in ukrepi izbrane politike.

Orodje je pripravljavcem lahko v pomoč tudi pri pripravi prve generacije RPP. Na delavnici bo sodelovanje možno na digitalen ali na analogen način, zato naj regije preko prijavnega obrazca sporočijo tudi želeni način sodelovanja.

Predstavniki RRA so vljudno vabljeni, da svojo udeležbo na delavnici prijavijo preko prijavnega obrazca: <https://1ka.arnes.si/a/581c0bdf>

4)

Izpostavljeno je bilo financiranje stroška RRP v razvojni regiji Zasavje, kjer se župani ne strinjajo s predlaganim načinom razdelitve stroška med občinami.

Ministrstvo predlaga, da naj občine za pripravo RPP prispevajo toliko sredstev, kolikor so jih sposobne. Delež občin ni naveden niti v Odločbi o podelitvi javnega pooblastila, niti ne bo naveden v pogodbi ministrstva o sofinanciranju RPP. Dodatno ministrstvo predlaga tudi, da manko sredstev ne gre na škodo pripravljavca RPP, temveč naj bosta orientacijski vrednosti RPP in OP za RPP v postopku javnega naročanja ocenjeni nižje od predlaganih vrednosti. Ministrstvo bo pripravilo tudi uradni odgovor.

Ministrstvo je prisotne seznanilo, da način sofinanciranja (ali transfer po letih ali plačilo izdelkov po letih) še ni dokončno dogovorjen. S pobudo je seznanjeno tako Ministrstvo za finance kot tudi Služba za finance ministrstva. Trenutno se nakazuje rešitev, da bi transfer lahko omogočili pripravljavcem RPP, ki so javni zavod. Transfer bi bil možen v višini 30 % osnovnih sredstev, ki so bila namenjena za ustanovitev javnega zavoda. Ministrstvo je predlagalo, da se išče način sofinanciranja, ki bo enak za vse pripravljavce RPP ne glede na njihov status (ali javni zavod ali d.o.o.). Način sofinanciranja mora biti dogovorjen pred pripravo pogodb o sofinanciranju.

S tem namenom je ministrstvo prisotne pozvalo, da čim prej na e-naslov [valentina.lavrencic@gov.si](mailto:valentina.lavrencic@gov.si) posredujejo podatke o statusu, kdo so njihovi ustanovitelji, višino osnovnih sredstev ter listine, ki to izkazujejo.

Opozorjeno je bilo, da Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo (kamor po reorganizaciji vlade sodi trajnostna mobilnost) načrtuje prenovo lokalnih celostnih prometnih strategij (krajše CPS) pred izdelavo regijskih CPS. Zato je bil podan predlog, da se pristojno ministrstvo opozori, da bi bilo smiselno najprej izdelati regijske CPS.

Ker ne gre le za proces priprave prve generacije RPP, temveč za uvajanje prostorskega planiranja na regionalni ravni, ministrstvo predlaga ustanovitev svetovalne skupine, sestavljene iz predstavnikov fakultet, na katerih se predava prostorsko planiranje. Skupina bi imela podobno vlogo kot projektna skupina v okviru projekta PILOT MOP – področje 1 RPP. Skupino bo koordiniral GI. Predvideno je, da se skupina sestaja po potrebi največ 3-4 krat na leto.

Izpostavljeno je bilo, ali je v okviru priprave prve generacije RPP predvidena tudi okrepitev pripravljavcev RPP z vidika digitalizacije. Ministrstvo je pojasnilo, da tako izdelava grafičnega dela obveznih SP za RPP kot tudi grafičnega dela RPP zahtevata programsko opremo, namenjeno prostorskim informacijskim sistemom. Ta zahteva za pripravljavce RPP ne velja, oziroma ni nujna.

Ministrstvo je dodatno pojasnilo, da bodo obvezne SP za RPP zagotovljene v obliki, da bodo dostopne vsem na enostaven način, z odprtokodno programsko opremo. Smiselno je, da se pripravljavci RPP na podoben način dogovorijo tudi z izdelovalci RPP.

Ministrstvo je prisotne seznanilo tudi, da so bile v okviru projekta PILOT MOP preverjene možnosti za vzpostavitev regionalnih centrov za prostorske informacije in podporo procesom urejanja prostora (<https://www.gov.si/zbirke/projekti-in-programi/projekt-pilot-mop/podrocje-4-infrastruktura-za-prostorske-informacije-na-lokalni-regionalni-in-drzavni-ravni/>) Predlagano je bilo, da se o tem razmišlja v okviru vzpostavljanja sistema spremljanja izvajanja RPP.

Pripravljavci RPP so opozorili, da je mora ministrstvo čim prej podeliti javna pooblastila za RPP. Šele na tej podlagi bodo lahko sklepali pogodbe z občinami v razvojni regiji. Ministrstvo si bo prizadevalo za čimprejšnjo ureditev dokumentacije (javna pooblastila in pogodbe o sofinanciranju) za formalni pričetek aktivnosti priprave prve generacije RPP.

Termin naslednjega, 3. sestanka je predvidoma 14. marec 2023. Sestanek bo ministrstvo sklicalo le v primeru izražene potrebe.

Zabeležila:

Valentina Lavrenčič, Sektor za strateški prostorski razvoj

Blaž Barborič, Geodetski inštitut Slovenije

Priloge:

- priloga 1: seznam prisotnih na 2. sestanku
- priloga 2: predstavitev bistvenih usmeritev in priporočil za podrobnejši terminski plan za proces priprave prve generacije regionalnih prostorskih planov (Sektor za strateški prostorski razvoj);
- priloga 3: osnutek podrobnejšega terminskega plana priprave prve generacije regionalnih prostorskih planov (Urbanistični inštitut Republike Slovenije);
- priloga 4: končno poročilo naloge *Izdelava strokovno tehničnih izhodišč in usmeritev za izdelavo obveznih strokovnih podlag za regionalne prostorske plane* (Urbanistični inštitut Republike Slovenije, november 2022)

- priloga 5: končno poročilo naloge *Izdelava strokovno tehničnih izhodišč in usmeritev za generalizacijo Okoljskih poročil za regionalne prostorske plane* (Urbanistični inštitut Republike Slovenije skupaj z ZaVita d.o.o., november 2022)
- priloga 6: predstavitev CRP projekta V5-2154 CRP TIA-SI (Biotehniška fakulteta, Oddelek za krajinsko arhitekturo)

#### Poslati po e-pošti

- Regionalna razvojna agencija Gorenjske, BSC, d.o.o., Kranj: [barbara.spehar@bsc-kranj.si](mailto:barbara.spehar@bsc-kranj.si),
- Idrijsko-Cerkljanska razvojna agencija d.o.o.: [diana.golob-mrak@icra.si](mailto:diana.golob-mrak@icra.si), [andreja.trojar-lapanja@nova-gorica.si](mailto:andreja.trojar-lapanja@nova-gorica.si),
- Razvojni center Novo mesto d.o.o.: [vane.urh@rc-nm.si](mailto:vane.urh@rc-nm.si)
- Regijska razvojna agencija Koroška d.o.o.: [peter.zajc@rra-koroska.si](mailto:peter.zajc@rra-koroska.si)
- Regionalna razvojna agencija Ljubljanske urbane regije: [matej.gojcic@rralur.si](mailto:matej.gojcic@rralur.si), [ursa.persic@rralur.si](mailto:ursa.persic@rralur.si),
- Regionalni razvojni center Koper: [mojca.fabbro@rrc-kp.si](mailto:mojca.fabbro@rrc-kp.si)
- Regionalna razvojna agencija za Podravje – Maribor: [Mateja.KRAMPAC@rra-podravje.si](mailto:Mateja.KRAMPAC@rra-podravje.si)
- Regionalna razvojna agencija Posavje: [danica.kramzar@rra-posavje.si](mailto:danica.kramzar@rra-posavje.si)
- Regionalna razvojna agencija Zeleni Kras: [dunja@rra-zk.si](mailto:dunja@rra-zk.si), [tinkara.primozic@rra-zk.si](mailto:tinkara.primozic@rra-zk.si)
- Razvojna agencija Savinjske regije, d.o.o.: [kristijan.erjavec@rasr.si](mailto:kristijan.erjavec@rasr.si)
- Regionalna razvojna agencija Zasavje: [jernej.lipar@rra-zasavje.si](mailto:jernej.lipar@rra-zasavje.si)
- Razvojni center Murska Sobota: [sabina.potocnik@rcms.si](mailto:sabina.potocnik@rcms.si)

#### Poslati po e-pošti v vednost:

- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, *Direktorat za regionalni razvoj*, Sektor za načrtovanje regionalnega razvoja: [gp.mgrt@gov.si](mailto:gp.mgrt@gov.si), [robert.drobnic@gov.si](mailto:robert.drobnic@gov.si); [metka.sosteric@gov.si](mailto:metka.sosteric@gov.si);
- Urbanistični inštitut Republike Slovenije: [simonk@uirs.si](mailto:simonk@uirs.si),
- Geodetski inštitut Slovenije: [blaz.barboric@gis.si](mailto:blaz.barboric@gis.si)
- Biotehniška fakulteta, Oddelek za krajinsko arhitekturo: [barbara.kostanjsek@bf.uni-lj.si](mailto:barbara.kostanjsek@bf.uni-lj.si), [naja.marot@bf.uni-lj.si](mailto:naja.marot@bf.uni-lj.si)

#### Vložiti:

- Spis, tu